

# PLANEJAMENTO DE CONTRATAÇÃO

2

3

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

|                            |  |
|----------------------------|--|
| Objeto                     | seleção de proposta visando a CONTRATAÇÃO DE PESSOA(S) JURÍDICA(S) especializada no fornecimento de salgados e bolos, para atender as demandas dos eventos a serem realizados pela Secretaria Municipal de Educação de Lagoa Grande do Maranhão. |
| Data de início do ETP      | <b>04/05/2021</b>  |
| Processo Administrativo nº | <b>030521.001/2021</b>   |

|                         |                                    |  |
|-------------------------|------------------------------------|--|
| SETOR<br>REQUISITANTE:  | Unidade Administrativa             | Secretaria Municipal de Educação / Prefeitura Municipal de Lagoa Grande do Maranhão. |
|                         | Servidor Responsável:              | Arinaldo Adelino Rosendo   |
|                         | e-mail                             | setordecompras@lagoagrande.ma.gov.br   |
|                         | Data da Proposição                 | 04/05/2021   |
| AUTORIDADE<br>SUPERIOR: | Unidade Administrativa             | Secretaria Municipal de Educação   |
|                         | Gestor Responsável<br>(Secretário) | Petrônio' Cortez de Almeida  |
|                         | e-mail                             | secretariadeeducacao@lagoagrande.ma.gov.br   |
|                         | Data da Aprovação                  | 20/05/2021   |

### OBJETO A SER CONTRATADO:

CONTRATAÇÃO DE PESSOA(S) JURÍDICA(S) especializada em fornecimento salgados, bolos para atender as demandas dos eventos a serem realizados pela Secretaria Municipal de Educação de Lagoa Grande do Maranhão.

2

3

## 1 DIRETRIZES GERAIS

Consoante a Lei 14.133 Art. 6º e inciso XX, o Estudo Técnico Preliminar (ETP), é definido como documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação;

São obrigatórios os seguintes elementos do estudo técnico preliminar segundo os incisos I, IV, VI, VIII e XI do § 1º do art. 18:

- A. descrição da necessidade da contratação;
- B. estimativas das quantidades para a contratação;
- C. estimativa do valor da contratação (pode ficar sob sigilo, na forma do art. 24);
- D. justificativas para o parcelamento ou não da contratação;
- E. posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina

De acordo com o guia de boas práticas em contratação de soluções de tecnologia da informação do TCU, "a elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar)" (BRASIL, 2012, p. 39, in COSTA; BRGA; ANDRIOLI, 2017).

Conforme a Instrução Normativa Nº04 de 12 de novembro de 2010, é obrigatória a execução da fase de Planejamento da Contratação, independentemente do tipo de contratação, inclusive nos casos de: I - Inexigibilidade; II - Dispensa de licitação ou licitação dispensada; III - Criação ou adesão à Ata de Registro de Preços; IV - Contratações com uso de verbas de organismos internacionais, como Banco Mundial, Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento, e outros;

Os estudos técnicos preliminares servem para "a) assegurar a viabilidade técnica da contratação, bem como o tratamento de seu impacto ambiental; b) embasar o termo de referência ou o projeto básico, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável, bem como o plano de trabalho, no caso de serviços" (BRASIL, 2012, p. 39, in COSTA; BRGA; ANDRIOLI, 2017).

Nesse sentido, o TCU, através do Acórdão nº 6.638/2015-1C, recomendou a adoção de controles internos de forma a assegurar que as contratações sejam precedidas de estudo técnico preliminar, que servirá de base para a elaboração do termo de referência ou projeto básico, devendo conter, entre outros aspectos o levantamento do mercado, a escolha do tipo de solução, estimativas preliminares de preços, descrição da solução como um todo, justificativas para o parcelamento ou não da solução, os resultados pretendidos, as providências para adequação do ambiente do órgão, se for o caso, análise de risco, bem como declaração da viabilidade da contratação (BRASIL, Franklin. PREÇO DE REFERÊNCIA EM COMPRAS PÚBLICAS. Pdf. TCU. Distrito Federal: 2015, p. 31).



No âmbito do TCU é possível vislumbrar jurisprudência pacífica no sentido da obrigatoriedade dos estudos técnicos preliminares, seja para contratação de obras, serviços ou compras. (Acórdão 3.215/16 – Plenário; Acórdão 212/17 – Plenário; acórdão 681/17 – 1ª Câmara; e Acórdão 1.134/17 – 2ª Câmara), (COSTA; BRAGA/ ANDRIOLI,2017).

Diante do exposto, o objeto deste Estudo Técnico Preliminar tem a premissa de estabelecer as condições necessárias à contratação de empresa para o fornecimento de pães, salgados e bolos.

## **2 ANÁLISE DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

### **2.1 NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

Tendo como base os eventos realizados pela Secretaria Municipal de Educação em anos anteriores, onde em determinados momentos ultrapassaram do horário, observou-se a necessidade da aquisição de lanches para serem ofertados a servidores desta Casa para que os trabalhos não fiquem prejudicados.

### **3. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

A contratação do objeto expresso neste estudo técnico preliminar justifica-se pelas demandas recorrentes advindas da Secretaria Municipal de Educação, visto que nas reuniões internas da secretária há necessidade servir lanches pela extensão dos trabalhos realizados, dessa forma, fundamenta-se a contratação de empresa especializada no fornecimento de pães, salgados e lanches.

Outro ponto relevante que vale notabilizar; a aquisição do objeto em análise justifica-se e fundamenta-se legalmente, considerando o inciso II, da Lei 14.133 de 1º de abril de 2021 que traz a seguinte redação: **PARA CONTRATAÇÃO QUE ENVOLVA VALORES INFERIORES A R\$ 50.000,00 (CINQUENTA MIL REAIS), NO CASO DE OUTROS SERVIÇOS E COMPRAS; tendo em vista o valor expresso para contratação direta no que se refere à aquisição, planeja-se a contratação do presente objeto com base na Lei 14.133/2021.**

### **4 – REFERÊNCIA A OUTROS INSTRUMENTO DE PLANEJAMENTO DO ÓRGÃO OU ENTIDADE (SE HOUVER)**

A contratação em questão está prevista no plano de contratações e aquisições de 2021, além disso, há dotação orçamentária no Fundo da educação do Município de Lagoa Grande do Maranhão

### **5 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO/DURAÇÃO INICIAL DO CONTRATO DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE NATUREZA CONTINUADA, QUE PODERÁ, EXCEPCIONALMENTE, SER SUPERIOR A 08 MESES.**

A contratação deverá se dar através de dispensa de licitação com base na Lei Federal de 14.133 de 21 de abril de 2021.

A contratação será para 8 (oito) meses



## 6 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A aquisição dos itens conforme consta do quadro abaixo:

| ITEM | DESCRIÇÃO  | UND     |
|------|--|---------|
| 1    | CONTRATAÇÃO DE PESSOA(S) JURÍDICA(S) especializada em fornecimento de salgados, pães e bolos, para atender as demandas dos eventos a serem realizados pela Secretaria de Educação de Lagoa Grande do Maranhão. | unidade |

### ANEXO I

| ITEM | DESCRIÇÃO   | UND     | QTD  |
|------|---|---------|------|
| 1    | <b>COXINHAS DE FRANGO:</b> Massa de trigo e recheio de frango desfiado, frita em óleo vegetal, com peso 250g  | unidade | 8000 |
| 2    | <b>BOLOS:</b> de diversos sabores (coco, abacaxi, baunilha, milho, macaxeira, tapioca, leite e outros não especificados anteriormente), pesando aproximadamente 1kg, preparados conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento. | unidade | 200  |
| 3    | <b>SALGADO TIPO COQUETEL</b> Especificação: variados, (pastel, coxinha, empadão, canudo, empada salgada, empada doce, rabo de tatu, quibe e bolinho de Queijo)  | cento   | 200  |
| 4    | <b>EMPADA:</b> feito em farinha de trigo recheada com frango desfiado pesando aproximadamente 200g, preparados conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento.  | unidade | 2000 |
| 5    | <b>PASTEL:</b> em massa de trigo com recheio de carne, frango e queijo, frito em óleo, pesando aproximadamente 200g. preparado conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento.  | unidade | 1400 |

2

3

|   |  |         |      |
|---|--|---------|------|
| 6 | <b>ENROLADO DE SALSICHA:</b> feito na massa de trigo recheado com salsicha de boa qualidade frito em óleo vegetal, preparado conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento. | unidade | 2000 |
|---|--|---------|------|

### 7 – LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DA EMPRESA A CONTRATAR

No caso em questão verifica-se que a contratação direta através de dispensa de licitação é usada comumente pelos municípios, conforme podemos demonstrar:

| Órgão                                       | Contrato  | Produto                       | Empresa                | Valor R\$ | Data       |
|---|---|-------------------------------|------------------------|-----------|------------|
| MUNICIPIO DE LAGO VERDE<br>CÂMARA MUNICIPAL | Nº010804/2020<br>VIGÊNCIA<br>08/04/2020 a<br>31/12/2020 | AQUISIÇÃO DE SALGADOS E BOLOS | CPF:<br>696.525.033-04 | 7.240,00  | 16/06/2020 |
| MUNICIPIO DE COROATÁ<br>CÂMARA MUNICIPAL    | N12802/2020<br>VIGÊNCIA<br>28/02/2020 a<br>31/12/2020   | AQUISIÇÃO DE SALGADOS E BOLOS | CPF:<br>850.236.043-49 | 15.365,00 | 05/07/2017 |

De forma a evitar o comprometimento dos serviços essenciais.

O tipo de solução a contratar é a dispensa de licitação, com fulcro no art. 75, Inciso II da Lei nº 14.133, de 2021.

### 7 – ESTIMATIVA DE PREÇOS REFERENCIAIS

O valor a ser praticado é R\$ 41.034,00 (quarenta e um mil e trinta e quatro reais), considerando os valores do praticado por outros órgãos públicos.

⌋

⌋



| DESCRIÇÃO  |   |       |        |             |           |
|--|---|-------|--------|-------------|-----------|
| CONTRATAÇÃO DE PESSOA(S) JURÍDICA(S) especializada em fornecimento de pães, salgados e bolos para atender as demandas dos eventos a serem realizados pela Secretaria Municipal de Educação de Lagoa. |   |       |        |             |           |
| ITEM   | DESCRIÇÃO   | UND.  | QUANT. | P. UNITÁRIO | P. TOTAL  |
| 1  | <b>COXINHAS DE FRANGO:</b><br>Massa de trigo e recheio de frango desfiado, frita em óleo vegetal, com peso 250g   | Unid. | 8.000  | 1,84        | 14.720,00 |
| 2  | <b>BOLOS:</b> de diversos sabores (coco, abacaxi, baunilha, milho, macaxeira, tapioca, leite e outros não especificados anteriormente), pesando aproximadamente 1kg, preparados conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento. | Unid. | 200    | 23.30       | 4.660,00  |
| 3  | <b>SALGADO TIPO COQUETEL</b><br>Especificação: variados, (pastel, coxinha, empadão, canudo, empada salgada, empada doce, rabo de tatu, quibe e bolinho de Queijo)   | cento | 200    | 28.22       | 5.644,00  |

☺

☺



|                       |  |       |      |      |                  |
|-----------------------|--|-------|------|------|------------------|
| 4                     | <b>EMPADA:</b> feito em farinha de trigo recheada com frango desfiado pesando aproximadamente 200g, preparados conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento.                 | Unid. | 2000 | 4,47 | 8.940,00         |
| 5                     | <b>PASTEL:</b> em massa de trigo com recheio de carne, frango e queijo, frito em óleo, pesando aproximadamente 200g. preparado conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento. | Unid. | 1400 | 2,55 | 3.570,00         |
| 6                     | <b>ENROLADO DE SALSICHA:</b> feito na massa de trigo recheado com salsicha de boa qualidade frito em óleo vegetal, preparado conforme legislação sanitária e higiene, devendo ser produzidos no dia de seu fornecimento.   | Unid. | 2000 | 1,75 | 3.500,00         |
| <b>VALOR ESTIMADO</b> |  |       |      |      | <b>41.034,00</b> |

#### 8 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

CONTRATAÇÃO DE PESSOA(S) JURÍDICA(S) especializada em fornecimento de salgados, bolos, sucos e refrigerantes, para atender as demandas dos eventos a serem realizados pela Secretaria de Educação de Lagoa Grande do Maranhão.

☺

☺

**9 – JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO NECESSÁRIA PARA INDIVIDUALIZAÇÃO DO OBJETO.**

A contratação a que se refere o presente ETP se dará pelos quantitativos de publicações a serem adquiridos.

**10 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS EM TERMOS DE ECONOMICIDADE E DE MELHOR APROVEITAMENTO DOS RECURSOS HUMANOS, MATERIAIS OU FINANCEIROS DISPONÍVEIS.**

Não se aplica

**11 – PROVIDÊNCIAS PARA A ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO**

Não se aplica

**12 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

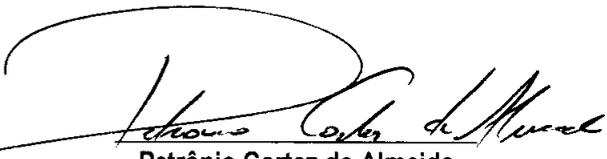
O contrato realizado referente ao processo anterior teve sua vigência finda em 2020

**13 – DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE OU NÃO DA CONTRATAÇÃO**

Declaro, para os devidos fins, que a presente contratação é viável e fundamental para este município.

Lagoa Grande do Maranhão – MA, 20 de maio de 2021

  
\_\_\_\_\_  
**Arionaldo Adelino Rosendo**  
Servidor Responsável pela solicitação de  
Portaria n° 03/2021

  
\_\_\_\_\_  
**Petrônio Cortez de Almeida**  
Secretaria Municipal de Educação  
Portaria n° 013/2021-PMLG-GP

○

○



| OBJETO: Aquisição de lanches                 |  |   |
|--|--|---|
| <b>1 – RISCOS DO PROCESSO DE CONTRATAÇÃO</b> |  |   |
| <b>RISCO 01:</b>                             | <b>Flutuação de preços</b>   |   |
| <b>PROBABILIDADE:</b>                        | <input type="checkbox"/> Baixa   | <input checked="" type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta |
| <b>IMPACTO:</b>                              | <input type="checkbox"/> Baixo   | <input checked="" type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto |
| <b>ID</b>                                    | <b>Dano</b>  |   |
| 1  | <b>Suspensão das entregas</b>  |   |
| <b>ID</b>                                    | <b>Ação Preventiva</b>   | <b>Responsável</b>  |
| 1  | <b>Aumentar os estoques de itens sensíveis ao preço.</b>                               |   |
| 2  | <b>Acompanhar flutuações de mercado.</b>   |   |
| <b>ID</b>                                    | <b>Ação de Contingência</b>  | <b>Responsável</b>  |
| 1  | <b>Alterar a programação de cardápios semanais</b>                                     |   |
| 2  | <b>Requisitar uma nova licitação</b>   |   |
| <b>RISCO 02:</b>                             | <b>Suspensão e proibição de contratar com o serviço público do fornecedor vencedor</b> |   |
| <b>PROBABILIDADE:</b>                        | <input checked="" type="checkbox"/> Baixa  | <input type="checkbox"/> Média <input type="checkbox"/> Alta            |
| <b>IMPACTO:</b>                              | <input type="checkbox"/> Baixo   | <input checked="" type="checkbox"/> Médio <input type="checkbox"/> Alto |
| <b>ID</b>                                    | <b>Dano</b>  |   |
| 1  | <b>Suspensão das entregas</b>  |   |
| <b>ID</b>                                    | <b>Ação Preventiva</b>   | <b>Responsável</b>  |
| 1  | <b>Elevar os critérios de seleção dos fornecedores</b>                                 |   |
| <b>ID</b>                                    | <b>Ação de Contingência</b>  | <b>Responsável</b>  |
| 1  | <b>Alterar a programação de cardápios semanais</b>                                     |   |
| 2  | <b>Requisitar uma nova licitação</b>   |   |
| <b>EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO</b> |  |   |

